

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia jest wykonaniem upoważnienia ustawowego zawartego w art. 109 ust. 11 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2013 r. poz. 674, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, i określa:

- 1) algorytm, o którym mowa w art. 109 ust. 2 ustawy;
- 2) sposób ustalania kwot środków Funduszu Pracy będących w dyspozycji samorządu województwa z przeznaczeniem na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego;
- 3) wysokość i przeznaczenie rezerwy będącej w dyspozycji ministra właściwego do spraw pracy.

Potrzeba wydania nowego rozporządzenia Rady Ministrów wynika z zmiany ww. przepisu art. 109 ust. 11 ustawy, wprowadzonej ustawą z dnia 14 marca 2014 r. o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 598).

W projekcie rozporządzenia zaproponowany został nowy wzór algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie w województwie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej.

Zgodnie ze zmienionym brzmieniem przepisu art. 109 ust. 11 ustawy, ww. wzór algorytmu będzie się opierał na 2 głównych czynnikach – poziomie bezrobocia w 75% (liczbie osób bezrobotnych zarejestrowanych w urzędach pracy danego województwa oraz stopie bezrobocia)

i efektywności działań na rzecz aktywizacji bezrobotnych – w 25%.

Projektowany algorytm uwzględnia średniomiesięczne dane dotyczące: liczby bezrobotnych, stopy bezrobocia oraz efektywności zatrudnieniowej działań aktywizacyjnych prowadzonych przez powiatowe urzędy pracy.

Po wejściu w życie zmienionej, ustawą z dnia 14 marca 2014 r. o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw, przepisu art. 50 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1442, z późn. zm.), którego zmiana ma na celu zapewnienie publicznym

służbom zatrudnienia bezpłatnego dostępu do danych zgromadzonych w postaci elektronicznej na kontach ubezpieczonych, efektywność działań na rzecz bezrobotnych w województwach będzie uwzględniana z wykorzystaniem danych o zatrudnieniu osób aktywizowanych, pozyskanych przez urzędy pracy na podstawie danych zgromadzonych na koncie ubezpieczonego w Zakładzie Ubezpieczeń Społecznych. Do tego czasu uwzględniane będą dostępne dane statystyczne uzyskiwane na podstawie badań statystycznych prowadzonych wspólnie przez ministra właściwego do spraw pracy i Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego zgodnie z przepisami o statystyce publicznej (sprawozdanie o rynku pracy MPiPS-01).

Symulację podziału środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej pomiędzy województwa, dokonaną na podstawie projektowanego wzoru algorytmu, przedstawia tabela.

Do ww. symulacji podziału środków przyjęte zostały następujące dane:

- określona w planie Funduszu Pracy na 2013 r. kwota środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej,
- uzyskane na podstawie sprawozdania o rynku pracy MPiPS-01 dane, za okres wrzesień 2011–sierpień 2012, dotyczące liczby osób zarejestrowanych, aktywizowanych oraz powracających do ewidencji bezrobotnych,
- publikowane w comiesięcznych informacjach GUS dane o stopie bezrobociarejestrowanego za okres wrzesień 2011–sierpień 2012.

Obliczenie części limitu wynikającej ze zmniejszenia liczby bezrobotnych w ewidencji urzędów pracy po zastosowaniu działań aktywizacyjnych o charakterze subsydiowanym (kolumna nr 6 tabeli) zostało oparte na danych, ze sprawozdania o rynku pracy MPiPS-01, dotyczących prac interwencyjnych, podjęcia działalności gospodarczej oraz refundacji kosztów doposażenia lub wyposażenia stanowiska pracy.

Wielkość ta odpowiada różnicy średniomiesięcznej liczby osób w województwie wyłączonych z ewidencji bezrobotnych w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września roku poprzedniego w związku z zastosowaniem ww. działań oraz średniomiesięcznej liczby osób rejestrujących się po ich odbyciu w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września roku poprzedniego.

Obliczenie części limitu wynikającej ze zmniejszenia liczby bezrobotnych w ewidencji urzędów pracy po zastosowaniu działań aktywizacyjnych o charakterze edukacyjnym (kolumna nr 7 tabeli) zostało oparte na danych, ze sprawozdania o rynku pracy MPiPS-01, o liczbie osób obejmowanych szkoleniami, przygotowaniem zawodowym dorosłych oraz stażami.

Wielkość ta odpowiada różnicy średniomiesięcznej liczby osób w województwie wyłączonych z ewidencji bezrobotnych w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września roku poprzedniego w związku z zastosowaniem ww. działań oraz średniomiesięcznej liczby osób rejestrujących się po ich odbyciu w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września roku poprzedniego.

Obliczenie części limitu wynikającej ze zmniejszenia liczby bezrobotnych w ewidencji urzędów pracy w związku z zastosowaniem działań aktywizacyjnych urzędów pracy niemających charakteru edukacyjnego oraz niezwiązanych z subsydiowaniem zatrudnienia (kolumna nr 8 tabeli).

Wielkość ta odpowiada średniomiesięcznej liczbie osób w województwie wyłączonych z ewidencji bezrobotnych w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września roku poprzedniego w związku z podjęciem pracy niesubsydiowanej.

Symulacja naliczeń środków Funduszu Pracy na podstawie projektu wzoru algorytmu – porównanie z limitem na rok 2013:

limit do podziału na rok 2013 Pa 2 954 783,7 tys. zł

| Lp. | wyszczególnienie województw | średnioroczna liczba bezrobotnych w okresie wrzesień 2011 - sierpień 2012 | współczynnik korygujący dla stopy bezrobocia | obliczenie części limitu wynikającej z liczby bezrobotnych B w tys. zł | obliczenie części limitu dla działań aktywizacyjnych o charakterze subsydiowanym S w tys. zł | obliczenie części limitu dla działań aktywizacyjnych o charakterze edukacyjnym E w tys. zł | obliczenie części limitu wynikającej z pozostałych działań N w tys. zł | limit na 2013 rok wg symulacji proponowanych zmian w nowym wzorze i danych ze sprawozdania MPiPS-01 Apn w tys. zł | limit na 2013 rok wg dotychczasowego algorytmu w tys. zł | różnica kwotowa (w tys. zł) limitu na 2013 rok wg symulacji w porównaniu z limitem wg dotychczasowego algorytmu (k.9-k.10) | wyrażona procentowo wysokość limitu wg projektowanego algorytmu w stosunku do limitu wg dotychczasowego algorytmu (k.9/k.10)x 100 |
|-----|-----------------------------|---|--|--|--|--|--|---|--|--|---|
| 1   | 2                           | 3   | 4  | 5  | 6  | 7  | 8  | 9   | 10   | 11   | 12  |
|     | <b>Polska</b>               | <b>2 002 280</b>  |  | <b>2 216 087,8</b>   | <b>147 739,2</b>   | <b>295 478,4</b>   | <b>295 478,4</b>   | <b>2 954 783,7</b>  | <b>2 954 783,7</b>                                       |  |   |
| 1   | Dolnośląskie                | 146 262   | 1,0682                                       | 160 219,2  | 10 715,8   | 16 204,6   | 24 420,3   | 211 559,8   | 217 161,3  | -5 601,5   | 97,4%   |
| 2   | Kujawsko-pomorskie          | 140 038   | 1,1550                                       | 165 872,3  | 10 609,0   | 39 512,0   | 19 773,2   | 235 766,4   | 221 246,6  | 14 519,8   | 106,6%  |
| 3   | Lubelskie                   | 122 820   | 1,0807                                       | 136 114,8  | 7 385,9  | 24 200,5   | 13 903,7   | 181 605,0   | 172 483,5  | 9 121,5  | 105,3%  |
| 4   | Lubuskie                    | 59 254  | 1,1235                                       | 68 270,7   | 4 931,7  | 4 263,8  | 10 199,4   | 87 665,5  | 90 734,1   | -3 068,6   | 96,6%   |
| 5   | Łódzkie                     | 142 640   | 1,0793                                       | 157 885,1  | 10 572,1   | 18 246,1   | 20 818,5   | 207 521,7   | 211 277,7  | -3 756,0   | 98,2%   |
| 6   | Małopolskie                 | 147 338   | 1,0280                                       | 155 328,6  | 10 038,1   | 14 003,6   | 21 713,0   | 201 083,3   | 205 403,9  | -4 320,6   | 97,9%   |
| 7   | Mazowieckie                 | 252 526   | 1,0163                                       | 263 200,5  | 14 956,2   | 20 234,5   | 31 453,2   | 329 844,3   | 353 634,5  | -23 790,2  | 93,3%   |
| 8   | Opolskie                    | 48 752  | 1,0838                                       | 54 187,0   | 2 483,3  | 4 699,8  | 8 646,1  | 70 016,1  | 72 968,5   | -2 952,4   | 96,0%   |
| 9   | Podkarpackie                | 144 665   | 1,1238                                       | 166 728,8  | 13 267,0   | 29 357,5   | 18 096,9   | 227 450,2   | 218 002,9  | 9 447,3  | 104,3%  |
| 10  | Podlaskie                   | 65 853  | 1,0965                                       | 74 050,1   | 5 003,5  | 12 621,3   | 7 998,2  | 99 673,1  | 100 676,5  | -1 003,4   | 99,0%   |
| 11  | Pomorskie                   | 107 157   | 1,0665                                       | 117 199,1  | 10 014,8   | 17 916,5   | 17 417,6   | 162 548,0   | 158 074,3  | 4 473,7  | 102,8%  |
| 12  | Śląskie                     | 191 000   | 1,0228                                       | 200 346,7  | 12 039,9   | 28 336,7   | 31 229,1   | 271 952,5   | 271 932,7  | 19,8   | 100,0%  |
| 13  | Świętokrzyskie              | 82 850  | 1,1192                                       | 95 089,7   | 7 851,9  | 20 362,1   | 10 739,1   | 134 042,8   | 125 537,5  | 8 505,3  | 106,8%  |
| 14  | Warmińsko-mazurskie         | 106 168   | 1,2153                                       | 132 322,8  | 9 218,8  | 19 798,5   | 14 863,2   | 176 203,3   | 174 735,4  | 1 467,9  | 100,8%  |
| 15  | Wielkopolskie               | 137 128   | 1,0000                                       | 140 627,2  | 11 424,4   | 9 282,5  | 26 817,7   | 188 151,9   | 186 983,1  | 1 168,8  | 100,6%  |
| 16  | Zachodnio-pomorskie         | 107 831   | 1,1633                                       | 128 645,3  | 7 226,7  | 16 438,5   | 17 389,2   | 169 699,6   | 173 931,2  | -4 231,6   | 97,6%   |

W projekcie rozporządzenia zmieniony został również odpowiednio algorytm naliczania środków Funduszu Pracy dla samorządów powiatowych na finansowanie innych fakultatywnych zadań. W porównaniu do dotychczas stosowanego algorytmu naliczania środków na ww. zadania, projektowany algorytm oparty jest na średniej liczbie bezrobotnych zarejestrowanych w powiatowych urzędach pracy w województwie i w całym kraju, w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września roku poprzedniego.

Projekt rozporządzenia zawiera również rozwiązania dotyczące:

- sposobu ustalania kwot środków Funduszu Pracy będących w dyspozycji samorządu województwa z przeznaczeniem na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego, który zgodnie z nowelizowaną ustawą, będzie uwzględniał kwoty środków wynikające z umów zawieranych między zarządem województwa, a ministrem właściwym do spraw rozwoju regionalnego (§3 i §8 projektu rozporządzenia);
- wysokości i przeznaczenia rezerwy będącej w dyspozycji ministra właściwego do spraw pracy, polegające na uproszczeniu zasad jej naliczenia i dostosowaniu zakresu jej przeznaczenia do przepisów nowelizowanej ustawy (§9 - §14 projektu rozporządzenia).

Ustawa z dnia 14 marca 2014 r. o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw wprowadza nowe zadania finansowane ze środków Funduszu Pracy, co skutkuje koniecznością ich ujęcia w projekcie rozporządzenia.

W projektowanym przepisie § 2 rozporządzenia ujęte zostały nowe wydatki Funduszu Pracy dotyczące:

- kosztów realizacji zleconych działań w zakresie integracji społecznej bezrobotnych, o których mowa w art. 62a ust. 9 znowelizowanej ustawy;
- programów regionalnych, o których mowa w art. 66c znowelizowanej ustawy;
- kosztów zlecenia działań aktywizacyjnych, o których mowa w art. 66d znowelizowanej ustawy;
- pożyczek na utworzenie stanowiska pracy lub podjęcie działalności gospodarczej, o których mowa w art. 61e ustawy, wraz z kosztami związanymi z udzielaniem pożyczek oraz usług doradczych i szkoleniowych;

- wydatków ponoszonych w ramach bonu szkoleniowego, o którym mowa w art. 66k ust. 1 ustawy nowelizowanej;
- wydatków ponoszonych w ramach bonu stażowego, o którym mowa w art. 66l ust. 1 ustawy nowelizowanej;
- refundacji pracodawcy, w ramach bonu zatrudnieniowego, części wynagrodzenia i składek na ubezpieczenia społeczne, o których mowa w art. 66m ust. 7 nowelizowanej ustawy;
- wydatków ponoszonych w ramach bonu na zasiedlenie, o którym mowa w art. 66n nowelizowanej ustawy;
- kosztów zadań realizowanych w ramach Krajowego Funduszu Szkoleniowego, o których mowa w art. 69a nowelizowanej ustawy.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej.

Ponadto, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2013 r. poz. 979) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.